

La santé et l'autonomie dans la campagne présidentielle : le consensus après les crises ?

Dans le cadre des élections présidentielles, la santé figure parmi les sujets qui suscitent le plus d'intérêt chez les Français selon les enquêtes sur les enjeux qui comptent dans les choix de vote, de manière significativement plus importante que lors des élections de 2017. La crise sanitaire est bien sûr passée par là.

Si tous les candidats réservent un volet de leur programme à la santé et à l'autonomie des personnes âgées et handicapées, le choix des mesures prioritaires, l'angle d'approche ainsi que le niveau de détail apporté diffèrent et peuvent être vus comme des indices de leur appropriation de ce domaine complexe.

Il est certes intéressant de regarder les différences de postures apportées à un même défi ; mais dans le domaine de la santé qui peut sembler moins clivant que d'autres, il est au moins aussi éclairant de repérer ce qui figure et ce qui ne figure pas au programme.

En synthèse, que nous apprend cette lecture transversale des programmes ?

4 sujets s'imposent comme des sujets incontournables

La santé et l'accompagnement de l'autonomie ont besoin de moyens. C'est le constat partagé qui découle des propositions. Les débats sur la régulation des dépenses et l'équilibre des comptes de la sécurité sociale ne sont plus au cœur des programmes politiques.

Les candidats s'accordent sur 4 priorités même si les recettes ne sont pas toujours les mêmes :

- **Le renforcement des moyens humains pour le système de santé et en particulier l'hôpital** : plus de soignants, mieux payés. Les promesses chiffrées diffèrent. Mais la tendance est clairement à la hausse.
- **Le combat contre les déserts médicaux est unanimement déclaré** et promet des mesures rapides et complémentaires à celles sur les

moyens, concernant l'installation des médecins : de l'incitation financière à l'obligation d'exercice en zone sous-dense pendant 3 ans, médecins publics et/ou salariés par l'Etat, réouverture d'hôpitaux locaux (« aucun Français à plus de 30/40 mn d'un hôpital ») les formules varient, mais l'objectif est clair.

- **La prévention est désignée comme la priorité.** C'est un incontournable, qui nécessite plus d'argent. Comment mettre en œuvre cette priorité ? Renforcement du rôle d'acteurs incontournables (médecine scolaire, PMI) ou identification de thèmes prioritaires (plans thématiques, santé environnementale...). Mais on ne retrouve pas de réflexion sur l'évolution structurelle du fonctionnement du système de santé le faisant passer d'une approche curative à préventive.
- **L'autonomie des personnes âgées qui nécessite elle aussi plus d'attention** : aucun candidat ne fait l'impasse sur l'enjeu du maintien à domicile et l'augmentation des moyens des EHPAD.

Pour ce qui est du handicap, il ne figure pas dans tous les programmes avec un même niveau de priorité. Les aspects les plus abordés sont l'accompagnement des enfants handicapés en particulier dans leur scolarité et la déconjugalisation de l'allocation aux adultes handicapés qui fait quasiment l'unanimité.

De la différenciation aux oppositions

Le champ de la santé peut donner lieu à d'innombrables mesures dans des domaines très spécifiques tant il est vaste. En citant l'un plutôt que l'autre, les candidats se différencient et ce faisant prennent des engagements qui leur imposeront d'agir, au moins de manière symbolique.

A la manière du Président Jacques Chirac qui avait fait de la lutte contre la sécurité routière, le cancer et de la prise en charge des personnes handicapées les 3 chantiers de son 2^e quinquennat, plusieurs candidats s'engagent avant l'élection sur une même priorité de mandat : **la santé mentale.**

Parmi les autres sujets cités par les uns ou les autres, on retrouve des sujets aussi variés que le renforcement de la médecine scolaire, les dépistages

précoces des troubles chez les enfants, la lutte contre le VIH, la santé des femmes, les cancers des enfants, le sport santé.

Ainsi, dans ces domaines, il s'agit moins d'oppositions franches quant aux approches que de priorités différentes.

En revanche, d'autres sujets de différenciation sont de nature à opposer plus résolument les candidats dans les réponses apportées.

- **La fin de vie** : les réponses vont du renforcement des soins palliatifs jusqu'à l'instauration du droit d'accéder à une aide active à mourir en passant par la mise en place d'un débat citoyen sur le droit de mourir dans la dignité.
- **La politique des drogues** qui conduit, pour ceux qui la citent, à la dépénalisation voire la légalisation du cannabis ou la mise en place d'une conférence de consensus sur ce sujet

Si elle ne constitue en tant que telle une mesure clivante, la santé environnementale promet sans doute aussi un train de mesures susceptibles d'alimenter fortement le débat politique.

La politique du médicament, enfin, est abordée comme un marqueur politique fort dont l'enjeu dépasse la santé. A travers elle, les candidats renforcent des postures de patriotisme économique en matière de politique industrielle (rapatriement des sites de production) ou de soutien à l'innovation où s'affrontent les tenants de la recherche publique versus le soutien à l'entrepreneuriat.

Le résultat de ces différentes postures aboutit à des positionnements presque personnels. Est-ce à dire que les oppositions politiques ont disparu dans le domaine des politiques de santé et de sécurité sociale ? Pas totalement, elles réapparaissent, au-delà des questions sociétales - de manière sous-jacente à travers l'ampleur des promesses en termes de déblocage de moyens ou de prise en charge à 100% des soins sans aucun reste à charge, d'un côté, et la préférence absolue donnée aux acteurs publics – qu'il s'agisse de l'hôpital ou des EHPAD – par opposition au maintien d'un système faisant la place à une

diversité d'acteurs et une plus grande place laissée au renforcement du lien ville-hôpital.

La question de la gouvernance du système de santé, enfin, est polarisée sur une refonte des ARS que nombre de candidats promettent, ces dernières étant taxées d'incarner tour à tour la bureaucratisation, la régulation voire le rationnement des moyens ou la centralisation étatique. Les propositions de réforme diffèrent ainsi : reprise en main par l'Etat à travers les préfets d'un côté ou ouverture aux collectivités locales.

Synthèse des programmes des candidats à l'élection présidentielle
- Volets Santé, Autonomie et Handicap

Candidats	Synthèses - volets Santé, Autonomie et Handicap des programmes
 <p>Nathalie ARTHAUD <i>Lutte ouvrière</i></p> <p><u>Matériel de campagne</u> <u>(brochure et circulaire) -</u> <u>Nathalie ARTHAUD</u> <u>2022</u></p>	<p>Les positions dans le domaine de la santé :</p> <ul style="list-style-type: none">- Imposer l'embauche de personnel dans tous les services publics indispensables à la population, à commencer par les hôpitaux et les EHPAD - Lever les brevets sur les vaccins - Rompre avec la politique de suppression des lits dans les hôpitaux - « Hôpitaux, EHPAD » : à bas la loi du profit - ...



**Nicolas DUPONT-
AIGNAN**

Debout la France

100 décisions pour la
France - Nicolas
DUPONT-AIGNAN 2022

**6 de ses « 100 décisions pour la France 2022-2027 »,
concernent les volets Santé, Autonomie et Handicap :**

- Ouverture d'un nouvel établissement de santé par département (hôpital, maternité, etc.), pour un total de 20.000 nouveaux lits
- Doublement du personnel en charge de la médecine scolaire
- Création d'une bourse pour les étudiants en médecine en échange de laquelle ils s'engageront à s'installer dans une zone sous-dotée pendant leurs cinq premières années d'exercice
- Relocalisation de la production des médicaments principaux et stratégiques : création d'un seuil de 50% de production en France pour qu'un médicament soit remboursé par la Sécurité sociale
- Limitation du reste à charge des usagers et des familles via notamment le relèvement du plafond de l'APA et meilleure prise en compte du rôle d'aidant pour le calcul de la retraite

Elles sont complétées par des programmes détaillés sur les volets Santé, Dépendance et Fin de vie & Handicap.



Anne HIDALGO
Parti socialiste

Programme
HIDALGO !2022 -
Anne HIDALGO 2022

7 des 70 propositions pour la France concernant la Santé, l'Autonomie et le Handicap) réunies dans le chapitre « Nos nouvelles sécurités sociales » du programme :

- Consolider le rôle de l'hôpital public comme pilier de la santé des Français
- La santé pour tous, la santé partout (*question des déserts médicaux*)
- Donner la priorité à la santé publique et à la prévention (*dont faire de la santé mentale la grande cause nationale du quinquennat*)
- Faire toute leur place aux seniors et prévenir la perte d'autonomie
- Garantir la pleine citoyenneté des personnes en situation de handicap : vers l'accessibilité universelle
- Instaurer une conférence de consensus sur la question de la légalisation du cannabis
- Offrir le choix d'une fin de vie digne



Yannick JADOT
*Europe écologie-
Les Verts*

Programme
« Changeons ! » -
Yannick JADOT 2022

14 des 120 propositions pour une France écologique, sociale et républicaine concernent la santé, le handicap et l'autonomie.

Pour « **La justice sociale, pour réussir la transition écologique** » (objectif 3) notamment « vivre dignement pour réussir ensemble la transition climatique »

- Nous agissons pour le grand âge et la perte d'autonomie
- Nous garantirons le droit à une fin de vie digne, choisie et apaisée

Pour « **Rétablir des services publics forts pour réussir la transition écologique** » (objectif 4) notamment « **reconstruire un service public de la santé** »

- Faire de la santé environnementale une priorité
- Lancer un plan d'urgence pour l'hôpital public
- Mettre fin aux déserts médicaux
- Démocratiser le système de santé
- Encadrer l'industrie du médicament
- Prendre soin de la santé mentale
- Favoriser le développement du sport
- Légaliser le cannabis

Pour « **Faire société face au défi climatique** » (objectif 5) notamment « **assurer le respect des droits des personnes en situation de handicap** »

- Nous garantirons l'accessibilité universelle
- Nous garantirons le droit au et du travail pour les personnes en situation de handicap
- Nous déconjugaliserons et revaloriserons l'allocation adulte handicapé (AAH)
- Nous garantirons l'autonomie des personnes en situation de handicap



Jean LASSALLE

Résistons

Programme "La
France authentique" -
Jean LASSALLE 2022

Volet « La santé pour tous » du programme

- Avoir un hôpital à moins de 40 minutes de route, partout sur le territoire
- Augmenter le nombre de places dans les universités de médecine
- Ouvrir 20 000 lits (y compris de réserve) avec le personnel soignant afférant
- Créer une unité de gestion des crises liées à la santé (pandémies...)
- Remplacer les ARS par des DDASS : Directions Départementales des Affaires Sanitaires et Sociales
- Recruter 100 000 infirmier.e.s et aides-soignant.e.s sur la durée du mandat
- La Sécurité Sociale couvrira toutes les dépenses de santé

Volet « La fin des oubliés » du programme

Le Handicap

- Définir une politique des handicaps, y compris non visibles
- Restructurer les Maisons Départementales de personnes handicapées
- Supprimer les seuils d'âge de la prestation de compensation du handicap
- Déconjugaliser l'AAH
- Former et revaloriser les accompagnants d'élèves en situation de handicap
- Revaloriser le statut et salaire des aidants qui s'occupent de personnes en situation de handicap
- Adapter les logements, centres de loisirs et équipements urbains aux personnes à mobilité réduite

Le quatrième âge

- Revaloriser le statut et le salaire des aides à domicile qui s'occupent de personnes en situation de dépendance



Marine LE PEN
*Rassemblement
national*

Programme
« M La France » -
Marine LE PEN 2022

Parmi les 22 groupes de mesures du programme pour 2022, 3 sont consacrés à la santé, au handicap et aux personnes âgées:

Garantir à nos aînés une retraite sereine et digne.

(1 mesure sur 6 relative à la perte d'autonomie)

- Créer un droit opposable aux visites dans les établissements et accroître fortement la présence de personnel médical dans les EHPAD

Assurer enfin les droits de nos compatriotes en situation de handicap

- Déconjugaliser et revaloriser l'AAH
- Lancer un grand plan sur l'accès à la scolarité pour les enfants touchés par le handicap
- Appliquer la loi sur l'accès à tous les lieux et transports publics
- Revaloriser et augmenter la durée des aides destinées aux proches aidants.

Lancer un plan de soutien d'urgence pour la santé de 20 milliards d'euros

- Arrêter les fermetures des lits à l'hôpital public et des maternités
- Revaloriser les salaires des personnels soignants à hauteur de leur travail
- Investir dans les technologies de santé et rapatrier la fabrication des médicaments
- Créer des urgences gériatriques dédiées à nos aînés
- Supprimer les ARS et réduire à 10% les postes administratifs dans les hôpitaux pour libérer des moyens pour les soignants
- Agir contre les déserts médicaux grâce à des incitations financières fortes pour les soignants et augmenter le nombre de maisons de santé
- Donner plus de place à la prévention, notamment grâce aux visites médicales scolaires qui redeviendront systématiques



**Emmanuel
MACRON**

*La République en
marche*

Programme « Avec
vous » - Emmanuel
MACRON 2022

Les objectifs « pour notre Santé » :

- Donner la priorité à la **prévention** : Pour les enfants, une détection précoce des écarts de développement (hyperactivité, dyslexie, obésité...) et un médecin traitant pour chacun. Aux âges clés (25, 45, 60 ans), un bilan de santé complet et gratuit. Pour les patients ayant une maladie chronique, un accompagnement personnalisé et connecté. Une politique ambitieuse pour la santé des femmes. Des plans de détection et de prévention relatifs à la santé mentale, à l'infertilité, à la drépanocytose...
- Poursuivre le **sauvetage de l'hôpital** : *Un plan de recrutement d'infirmiers et d'aides-soignants. Rendre l'hôpital plus humain*
- Innover : Relocaliser en France la production de médicaments. Continuer à développer 20 biomédicaments et biotechnologies (notamment contre les cancers), des technologies nouvelles comme les exosquelettes.
- Un chantier « à construire avec vous » pour l'**accès aux soins et contre les déserts médicaux** : Appuyer les médecins, avec des leviers à construire ensemble. Un nouveau pacte entre l'hôpital et la médecine de ville, dont l'activité doit être mieux rémunérée.



**Emmanuel
MACRON**

*La République en
marche*

Programme « Avec
vous » - Emmanuel
MACRON 2022

Les objectifs « pour nos aînés » (volet Santé) :

Bien vieillir

- Pouvoir choisir de rester chez soi : un service du maintien à domicile ;
- Plus de présence des aides à domicile auprès de nos aînés en instaurant 2 heures de convivialité par semaine ;
- Recruter 50 000 infirmiers et aides-soignants supplémentaires en EHPAD d'ici 2027 (25% de plus qu'aujourd'hui)

Plus d'humanité :

- Accompagner le deuil en simplifiant au maximum les démarches pour la famille ;
- Une fin de vie plus humaine : lancer une convention citoyenne

Les propositions handicap sont intégrées au sein des objectifs « Pour nos enfants » :

- Le bien être : Augmentation jusqu'à 35 heures du temps de travail des accompagnants des élèves en situation de handicap pour les revaloriser et mieux aider les enfants.



**Jean-Luc
MELENCHON**

*La France
insoumise*

Programme "L'avenir
en commun" – Jean-
Luc MELENCHON
2022

4 groupes de mesures sur les 86 du programme l'Avenir en commun sont consacrés à la santé, au handicap et à la dépendance

Derrière l'objectif « Unir pour bien vivre », plusieurs sous-objectifs afin de répondre aux enjeux de « la vie en état de pandémie permanente » :

- **S'organiser pour faire face aux pandémies.** La mesure clé : Adopter un plan d'adaptation aux pandémies non liberticide, basé sur la société du roulement et la planification sanitaire
- **Faire passer la santé d'abord et reconstruire les établissements de santé publics,** notamment les hôpitaux. La mesure clé : Reconstruire le service public hospitalier et instaurer le 100% Sécu en remboursant à 100% les soins de santé prescrits et en intégrant les mutuelles dans la sécurité sociale

Derrière l'objectif « Humaniser les personnes et la société », plusieurs sous-objectifs afin de répondre à l'enjeu d'Egalité

- **Faire face collectivement à la perte d'autonomie individuelle.** La mesure clé : Construire un service public de la dépendance, pour aider les seniors à rester à domicile
- **Lever les objectifs à l'autonomie des personnes en situation de handicap.** La mesure clé : Assurer l'autonomie financière des personnes en situation de handicap, en revalorisant et en versant l'AAH indépendamment des revenus du conjoint



Valérie PECRESSE
Les Républicains

Programme « Le
courage de faire » -
Valérie PECRESSE
2022

Pour « réinventer les solidarités », 3 sous-objectifs (volet Santé) :

Un accès à la santé partout et pour tous

- Lutter contre les déserts médicaux en créant une 4^{ème} année de formation pour les internes en médecine générale
- La consultation à 30€ pour les généralistes et une revalorisation des actes des autres professionnels de santé, sans surcôt pour le patient
- Elargir la contribution santé solidaire pour réduire le coût de la mutuelle des retraités
- Favoriser les évolutions de carrière des infirmiers et aides-soignants et leur donner plus de responsabilité en matière de soins

Favoriser l'autonomie des personnes âgées

- Priorité au maintien à domicile, avec 2 500€ supplémentaires de crédit d'impôt pour les services à la personne
- Développement de logements adaptés (résidences, hébergements en famille...)
- EHPAD : davantage de personnes auprès des résidents et des indicateurs de qualité des soins qui seront rendus publics



Valérie PECRESSE
Les Républicains

Programme « Le
courage de faire » -
Valérie PECRESSE
2022

Equité pour les personnes en situation de handicap

- Accélérer les investissements pour une accessibilité universelle
- Mieux former et rémunérer les accompagnements d'élèves en situation des handicaps pour scolariser les enfants en milieu ordinaire chaque fois que possible
- Déconjugalisation de l'AAH pour ne pas pénaliser les personnes en situation de handicap qui veulent vivre en couple
- Possibilité pour un enfant handicapé sans revenu de percevoir toutes sa vie la pension de réversion de son dernier parent survivant

Les 3 grandes causes du mandat :

1. Un plan santé mentale
2. Mobiliser la recherche contre le cancer de l'enfant et créer un congé pour les parents d'enfants hospitalisés
3. Défendre la santé des femmes



Philippe POUTOU
*Nouveau parti
anticapitaliste*

Programme - Philippe
POUTOU 2022

Plusieurs enjeux dans l'objectif « Donner des moyens pour la santé, exproprier l'industrie pharmaceutique »

Des moyens pour l'hôpital public

Création de centres de santé sur tout le territoire

Prendre le contrôle de l'industrie pharmaceutique, en finir avec les brevets

- Expropriation des grands groupes de l'industrie pharmaceutique
- Levée des brevets

Pour des soins gratuits à 100%

- Interdiction des dépassements d'honoraires, suppression des franchises et des forfaits hospitaliers
- Remboursement à 100% de tous les soins et médicaments prescrits et généralisation du TP

« Contre les oppressions et les discriminations, égalité des droits et émancipation », l'enjeu « Handicap : l'égalité, pas la charité » :

- Logement pour tou.te.s, en autonomie (accompagnement possible), ou des structures adaptées
- Gratuité des frais de santé et d'appareillage

Création d'un service public du 4^{ème} âge pour répondre à l'enjeu « Préserver et étendre les services publics ».



Fabien ROUSSEL
*Parti communiste
français*

Programme "La
France des jours
heureux" - Fabien
ROUSSEL 2022

12 des 180 propositions pour le « retour des jours heureux ».

Pour la « priorité aux biens communs, pour des services publics et une Sécurité sociale du 21^{ème} siècle » (objectif 2)

- La **sécurité sociale** deviendra le bien de ses cotisants par le biais de l'élection de leurs représentant.e.s
- Des mesures urgentes seront prises pour **rendre les soins accessibles à toutes et à tous**
- Un **plan de développement de l'hôpital public** sera mis en place
- Une loi-cadre sera proposée au Parlement en faveur de la **Psychiatrie**
- **L'autonomie de nos ainé.e.s** sera assurée
- Un **pôle public du médicament** sera créé
- Une nouvelle politique sera mise en œuvre concernant **l'usage des drogues**

Pour « **la conquête de l'égalité réelle et l'émancipation, pour que chacune et chacun ait une vie digne, sécurisée et heureuse** » (objectif 6)

- Un droit effectif à l'autonomie et à la compensation verra le jour
- Le droit à l'emploi sera garanti pour toutes les personnes concernées
- Des logements adaptés devront permettre de vivre sereinement dans une société bienveillante
- Le droit des enfants porteurs de handicaps à la scolarité sera respecté de la maternelle à l'université
- La protection maternelle et infantile se verra renforcée pour accompagner, prévenir, dépister, soigner tous les enfants



Eric ZEMMOUR
Reconquête

Programme « Pour
que la France reste
la France » - Eric
ZEMMOUR 2022

Pour « reconquérir notre art de vivre et notre fraternité » :

Rendre au **grand âge** des conditions de vie honorables

- Je veillerai à la **qualité de vie** de nos aînés
- Je serai impitoyable face à la **maltraitance**
- Je récompenserai les **personnes de soins et les aidants familiaux**

Aider les Français en situation de **handicap**

- Je veillerai au **bien-être** de toutes les personnes en situation de handicap
- Je faciliterai la **scolarité des enfants vivant avec un handicap**

Renforcer notre **système de santé**

- J'augmentant **l'offre et la qualité de soins** pour tous les Français
- Je mettrai fin aux **déserts médicaux**
- Je remettrai **l'Etat au centre** de la politique sanitaire nationale